

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. május 21-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Kasnyikné Földházi Tünde
vezető tanácsos
Önkormányzati Iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. május 21-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III.20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: LMKOH/3306/1/2015.

Tisztelt Képviselő-testület!

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a város lakói életkörülményeinek, életminőségének javítása, valamint a környezeti- és természeti értékek megóvása érdekében megalkotta a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III.20.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Rendelet).

A jegyző folyamatosan figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok utólagos hatásvizsgálatát, melynek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal. Az utólagos hatásvizsgálat keretében megállapítható, hogy Rendeletünk áttekintése a vonatkozó jogszabályoknak való megfeleltetés érdekében történik, jogharmonizációból eredő rendeletmódosításra nincs szükség.

A Rendelet módosítása az alábbiak miatt szükséges:

I.

1) A Rendelet szabályozza a Környezetvédelmi Díjjal kapcsolatos eljárási szabályokat, melyek közül módosítani szükséges, hogy a díj elnyerésére szóló pályázatot a korábban Pénzügyi, Területfejlesztési és Közbeszerzési Bizottság helyett a **Pénzügyi Ellenőrző Bizottsághoz** lehet benyújtani minden év július 15-ig.

2) 2012. május 31-i testületi ülésen úgy döntött a képviselő-testület, hogy átalakítja a Környezetvédelmi Díj díjazási rendszerét. Korábban a legjobb 3 pályázó fejenként 50.000 forintban részesült, melyet a kertjük ápolására, gondozására költhettek. A módosítás következtében megszűnt az anyagi jutalmazás és díjként „Virágos Lajosmizséért Környezetvédelmi Díj” feliratú díszes táblát kaphatnak az arra érdemes (legfeljebb 3) pályázatot benyújtók, melyet lakóingatlanukon helyezhetnek el. A döntést követő időszak tapasztalata szerint még inkább alábbhagyott a pályázók kedve, csupán egy-két érdeklődő mutatja csak meg ápolott lakókörnyezetét. Örvendetes módon Lajosmizsén azonban sok igényesen gondozott lakóudvar található. A 2014-es Környezetvédelmi Díj elbírálásakor a Pénzügyi, Területfejlesztési és Közbeszerzési Bizottság javaslatot tett arra vonatkozóan, hogy a díjazottak a jövőben újra részesülhessenek anyagi jutalmazásban közvetlen vagy közvetett módon. Ez irányú módosításként arra teszek javaslatot, hogy a pályázatot benyújtók közül legfeljebb 3 nyertes pályázó *ajándékutalványban vagy ajándéktárgyban részesüljön*. Az ajándékutalványt kertészeti áruházban lehet beváltani, értéke maximum 5000 Ft legyen.

3) A Környezetvédelmi Nap időpontja tekintetében módosító javaslattal élek, a **május 31-i** időpont **helyett** a Madarak és Fák Napját, **május 10-ét** látom kedvezőbbnek, abból a megfontolásból, hogy az intézmények virágosítása már hónap elején megtörténhessen, melyhez előzetesen hozzájárulás kérhető a Képviselő-testülettől.

4) A Rendelet 6. §-a rögzíti a már helyi védetté nyilvánított természetvédelmi területeket és természeti értékeket. Jelenleg nincs javaslat további érték felvételére. A 6. § (1) bekezdés e) pontjában az 5-ös főút mentén lévő platánfák és vadgesztenyefák szerepelnek a 2505 hrsz-al megnevezve. Ez pontosítást igényel, ki kell egészíteni a 2504 hrsz-al is, hiszen a helyi védettséget élvező fák az 5-ös főút két oldalán helyezkednek el.

II.

1) A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: törvény) 46. § (1) bekezdés c) pontjában, 48. § (1) bekezdés és (4) bekezdés b) pontjában, az 58. § (1) bekezdésében, továbbá a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 24. § (1) bekezdés b) pontjában és a 36. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a helyi környezetvédelem érvényesítéséhez szükséges szabályoknak az érintett jogszabályokkal történő harmonizációja céljából hatályos Rendeletünk felülvizsgálatra került.

A törvény 48. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben - illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.

2) A Rendelet rögzíti az avar-és kerti hulladékok ártalmatlanítására vonatkozó szabályokat, mely közül a legfontosabb, hogy a város belterületén tilos égetni, külterületen pedig feltételekkel szabad. A Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Kecskeméti Katasztrófavédelmi Kirendeltsége (tűzvédelmi hatóság) 2015. március 30-án érkezett megkeresésében arról tájékoztatott, hogy 2015. március 05-én hatályba lépett az Országos Tűzvédelmi Szabályzat kiadásáról szóló 54/2014. (XII.5.) BM rendelet (OTSZ), melynek 225. § (1) bekezdése tiltja a belterületeken a növényi hulladékok égetését, kivéve, ha azt más jogszabály, például önkormányzati rendelet megengedi. Az önkormányzati rendeletben foglaltak be nem tartása esetén tűzvédelmi hatósági eljárást kell indítani. Az OTSZ változásokat vezetett be a külterületi növényi hulladék égetés tevékenység témakörében is. A legfontosabb, hogy 2015. március 5. napjától nem elegendő azt bejelenteni a tűzoltóságokra, hanem előzőleg engedélyt kell kérni a tevékenységre a tűzvédelmi hatóságtól. Az engedélykéréshez a nyomtatvány letölthető a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság honlapjáról.

Az avar-és kerti hulladékok ártalmatlanítása elsősorban komposztálással történhet, ahol ez nem oldható meg, ott a **hulladékgazdálkodási közszolgáltatást** igénybe lehet venni.

3) A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 36. § (3) bekezdése alapján valamennyi védett természeti területre - az ott tevékenységet folytatókra kötelező erejű - természetvédelmi kezelési tervet kell készíteni.

A természetvédelmi kezelési tervek készítésére, készítőjére és tartalmára vonatkozó szabályokról a 3/2008. (II. 5.) KvVM rendelet rendelkezik. E jogszabály 7. §- a értelmében a természetvédelmi kezelési tervet szükség szerint, de legalább tízévenként felül kell vizsgálni,

és - amennyiben indokolt - e rendelet előírásai szerint módosítani kell. A Rendelet mellékletét képezi Lajosmizse város helyi jelentőségű természetvédelmi területeinek és védett természeti értékeinek természetvédelmi kezelési terve, mely 2008-2018-as időszakra készült. A kezelési terv felülvizsgálata még nem időszerű.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglalt rendelkezések értelmében az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Fentiek értelmében a kapcsolódó magasabb szintű ágazati jogszabályokban már szabályozott rendelkezéseket az önkormányzati rendelet nem tartalmazhatja még szövegpontos idézet formájában sem.

A rendelet-tervezet a törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltakra tekintettel véleményezés céljából megküldésre került az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség részére.

A Jat. 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletezésű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményeit az alábbiakban részletezem:

Előzetes hatásvizsgálat

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak ráépülnek Lajosmizse Város Local Agenda 21 Fenntartható Fejlődés Helyi Programjában foglaltakra, melynek mottója is egyben, hogy "A Földet nem örököltük, hanem unokáinktól kaptuk kölcsön..." Ennek alapján a fenntarthatóság biztosítása azt kívánja tőlünk, hogy a jelen és jövő generációk létfeltételeihez szükséges természeti és épített környezet minőségét, értékeit megőrizzük. Ettől a rendszertől az ember annyit és olyan körülmények között vehet el, hogy ne sértse saját létkielégítésének jövőbeli esélyeit. A fenntartható fejlődés célja mindezek értelmében az emberi társadalom fenntartása. Ebben a feladatban a környezet feltételként jelenik meg, amely azt jelenti, hogy addig a mértékig használhatjuk természetes környezetünk erőforrásait, amíg nem sértjük annak megújulási lehetőségét. A gazdaság a társadalom fenntartásának és ezen keresztül a környezet használatának eszköze. Ezt az eszközt bölcsen, a társadalom hasznára, a környezet sérelme nélkül kell használnunk.

A rendelet az önkormányzat költségvetését több szempontból érinti, de a tisztább, élhetőbb város érdekében elengedhetetlen a pénzügyi ráfordítás biztosítása. A Környezetvédelmi Díj odaítélése ösztönző erő a lakosság részére a pályázat benyújtására, a környezettudatos magatartást kedvezően befolyásolja.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A környezet védelme érdekében tett intézkedések, helyi szabályok rögzítése a település lakói számára élhetőbb, tisztább környezetet igyekszik biztosítani. Ezáltal csökken a környezet terhelése, a környezeti ártalmak mérséklődnek.

A Környezetvédelmi Díj odaítélése hozzájárulhat a díjazott környezetében, szomszédjában élő családok ösztönzésére, lakókörnyezetük szebbé tétele érdekében.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Kis mértékben jelentkezik.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontja, 48. § (4) bekezdés b) pontja írja elő. A Jat. 21. §-ában foglaltakra tekintettel került sor az utólagos hatásvizsgálat elvégzésére.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál adottak.

A fentiekre tekintettel javaslom az *előterjesztés mellékletét képező* rendelet-tervezet elfogadását:

Lajosmizse, 2015. április 28.

Basky András s.k.
polgármester

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (...) önkormányzati rendelete
a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában, a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 24. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV. 14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.1.m pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III. 20.) önkormányzati rendelet 4. § (3) – (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) A város belterületén, ahol a (2) bekezdés szerinti ártalmatlanítás nem oldható meg, az avart és kerti hulladékot a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében kommunális hulladékgyűjtő edénybe vagy a közszolgáltatónál beszerezhető gyűjtőzsákba kell elhelyezni.

(4) A város külterületén a kerti hulladékot október 1-je és április 30-a között, az illetékes Katasztrófavédelmi Igazgatóság, mint tűzvédelmi hatóság előzetes engedélyével, a hatályos Országos Tűzvédelmi Szabályzatban foglaltak szigorú betartásával lehet égetni.”

2. §

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III. 20.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1)

e) 5-ös főút mentén lévő platánfák és vadgesztenyefák 2504, 2505 hrsz.”

3. §

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III. 20.) önkormányzati rendelet 14. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A díjazott pályázatokat benyújtók „Virágos Lajosmizséért Környezetvédelmi Díj” díszes táblára, lakóingatlanukon annak használatára, 5000 Ft értékű ajándékutalványra és emléklapra jogosultak.”

4. §

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III. 20.) önkormányzati rendelet 12. § (1) bekezdésében a „május 31-én” szövegrész helyébe a „május 10-én” szöveg lép:
- (2) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III. 20.) önkormányzati rendelet 14. § (3) bekezdésében a „Pénzügyi, Területfejlesztési és Közbeszerzési” szövegrész helyébe a „Pénzügyi Ellenőrző” szöveg lép.

5. §

- (1) Hatályát veszti Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 7/2008. (III. 20.) önkormányzati rendelet
 1. 2. § (3) bekezdése
 2. 4. § (5)-(6) bekezdése
 3. 16. §-a.

6. §

- (1) Ez a rendelet a (2) bekezdésben foglalt kivétellel a kihirdetését követő 5. napon lép hatályba.
- (2) A rendelet 4. § (1) bekezdése 2016. január 1. napján lép hatályba.
- (3) A rendelet 2016. január 2. napján hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

Kihirdetés időpontja: 2015.

dr. Balogh László
jegyző